

Uchwała Nr 13 /S/2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 kwietnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

U z a s a d n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta Radziejów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2019 r. biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2019 r., o którym mowa w art. 267 ust. 1 ufp,
- uchwały i zarządzenia organów Miasta przedkładanych w zakresie spraw budżetowych w okresie sprawozdawczym,
- sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1393 z późn. zm.) oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. dokumentów w zakresie zgodności z obowiązującym prawem i stwierdził co następuje:

Stosownie do przepisu art. 269 ufp sporządzone, na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu, sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i pozostałych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Po zapoznaniu się z przedłożonymi materiałami Skład Orzekający uznał, że sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2019 r. jest kompletne z punktu widzenia dyspozycji ww. przepisu i zawiera nie tylko informacje wskazane w tym przepisie, ale także dane niezbędne do oceny wykonania pozostałych postanowień uchwały budżetowej na 2019 r.

Uchwalony przez Radę Miasta budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2019 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych w wysokości 27.831.667,73 zł, dochody wykonano w kwocie 28.127.880,18 zł, co stanowi 101,1 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 25.866.411,91 zł, tj. 101,0 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 2.261.468,27 zł, tj. 101,4 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Miasta w 2019 r. były dochody własne w kwocie 13.082.938,70 zł, co stanowiło 46,5 % dochodów wykonanych, dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne w kwocie 10.188.398,48 zł, tj. 36,2 % dochodów wykonanych, oraz subwencja ogólna w kwocie 4.856.543,00 zł, tj. 17,3 % dochodów wykonanych.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzeń zaległości podatkowych wyniosły 978.438,44 zł i stanowiły 3,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan zaległości wobec budżetu na 31 grudnia 2019 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S) wynosił 1.251.778,05 zł, w tym zaległości podatkowe 124.086,63 zł.

W części opisowej sprawozdania skomentowano przebieg realizacji dochodów według najważniejszych źródeł, a także wskazano podjęte przez Miasto czynności mające na celu wyegzekwowanie zaległości.

W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.213.827,66 zł, tj. 100,0 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu Miasta wyniosły 2.568.057,97 zł, tj. 97,5 % planu.

Uchwalony przez Radę Miasta budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 29.531.667,73 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 28.157.485,83 zł, co stanowi 95,3 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 23.068.852,50 zł, tj. 94,7 % planu,

– wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 5.088.633,33 zł, tj. 98,4 % planu. W sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym przedstawiono informacje o planowanych i wykonanych zdaniach bieżących i inwestycyjnych.

W sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, które dotyczyły:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) , w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.
- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,
- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) które przeznaczone są na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.797.559,41 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.240.260,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki z lat ubiegłych.

Wobec założenia wyższych wydatków od dochodów, budżet roku 2019 miał zamknąć się deficytem w wysokości 1.700.000,00 zł. Na skutek dobrze wykonanego planu dochodów

i niższej niż zakładano realizacji planu wydatków budżet okresu sprawozdawczego zamknął się deficytem w wysokości 29.605,65 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ustalono, że na dzień 31 grudnia 2019 r. Miasto posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.292.742,00 zł, tj. 11,7 % wykonanych dochodów ogółem.

Dokonana wrywkowo kontrola danych, dotyczących planu i wykonania dochodów oraz wydatków budżetu roku 2019, zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb-27 i Rb-28 S. Dane zawarte w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują na przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków, wyznaczonego limitami wydatków, w planie budżetu roku 2019, w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Również pozostałe dane dotyczące przychodów i rozchodów oraz zadłużenia Miasta wykazane w opiniowanym sprawozdaniu są zgodne ze sprawozdaniami Rb-NDS i Rb-Z.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Miasta, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie sporządzone zostało w sposób kompletny z punktu widzenia dyspozycji przepisu art. 269 ufp, czytelny i rzetelny z punktu widzenia zgodności wykazanych tam danych ze sprawozdawczością budżetową.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy