

## Uchwała Nr 5 / 2012

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 14 grudnia 2012 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów na lata 2013 - 2035.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,  
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka

Członkowie : - Elżbieta Osińska

- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radziejów .

### Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Miejskiej Radziejów spełniając wymogi określone w art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.- dalej uofp) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej ( dalej WPF) na lata 2013 -2035.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. WPF została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 uofp. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część WPF obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 uofp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 uofp.
3. Wartości przyjęte w WPF dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 uofp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów i wydatków bieżących w latach 2013 – 2035 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, co jest zgodne z art. 242 uofp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
5. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 170 i 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 ust.3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 ze zm.) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% planowanych dochodów ogółem i wynosi 21,8 % planowanych dochodów. Wskaźnik spłaty zobowiązań wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami w relacji do planowanych dochodów na 2013 rok nie przekracza 15 % prognozowanych dochodów i wynosi 3,1 % planowanych dochodów budżetowych.
6. Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 uofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym WPF z tytułów określonych w art. 243 uofp, tj. spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego w art. 243 uofp poziomu spłat.
7. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Należy bowiem pamiętać, iż wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów majątkowych oraz bieżących) jak również poziomu wydatków, osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących

nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) wynikających z przedłożonej przez Gminę WPF.

Z przedłożonej do zaopiniowania WPF wynika, że w 2013 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Począwszy od roku 2015 spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowana będzie środkami z planowanej nadwyżki budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.


Opiniowany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w uofp, nie mniej Skład Orzekający ma następującą uwagę, w latach 2015-2017 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową, która zapewnia spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W wyżej wymienionym okresie zaplanowano także przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, czym naruszono art. 89 ust.1 uofp, który wskazuje cele na jakie jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe. Przed podjęciem uchwały w sprawie WPF należy ww. nieprawidłowość skorygować.

Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta w 2013 r. określono prawidłowo, w przypadku podjęcia uchwały w 2012 r. zapis powinien brzmieć; uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający orzekł jak powyżej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz  
  
mgr Halina Strzelecka