

Uchwała Nr 4 /P / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2020 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Radziejów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. –dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem deficytu budżetu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Miasta Radziejów na 2020 rok opracowano

w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej – dochody i wydatki w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ufp, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 26.936.600,00 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 24.992.137,55 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 1.944.462,45 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 28.122.600,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 24.423.510,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 3.699.090,00 zł,
- wynik finansowy - deficyt w kwocie 1.186.984,00 zł, którego sfinansowanie planuje się z pożyczek w kwocie 400.000,00 zł oraz kredytów w kwocie 786.000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów w kwocie 1.691.984,00 zł i rozchodów w kwocie 505.984,00 zł,,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000,00 zł oraz sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.186.000,00 zł,
- kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym z tytułu udzielonych poręczeń w wysokości 107.761,00 zł.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta Radziejów wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 3.699.090,00 zł sfinansowane zostaną;

- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.186.000,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 1.944.462,45 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 568.627,55 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów oraz dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2020 rok. Równie istotny wpływ na wysokość tych wydatków ma planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną) w wysokości 568.627,55 zł, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Gmina zaplanowała obligatoryjne rezerwy - ogólną i celowe w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanej w wydatkach rezerwy ogólnej i celowych mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się

w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398)

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2020 r. kwoty subwencji (oświatowej i wyrównawczej) odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju w piśmie z dnia 15 października 2019 roku (sygn. ST3.4750.31.2019).

Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów tych środków.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które planuje się przeznaczyć na wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie miasta gospodarki odpadami komunalnymi, co zgodne jest z przepisami art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) z treści którego wynika, dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Miasta kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art. 215 ust.1 ufp. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Miasta zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Radziejów, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2019 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy